

מליאה מס' 1

סדר יום למליאה מס' 1

- הצהרת חברי המליאה
- דברי פתיחה - ראש המועצה
- תפקיד ועבודת המליאה וועדותיה
- בחירת סגן ראש המועצה
- אשרור מינוי משרות אמון
- אישור מורשי חתימה
- מינוי נציג בקולחי השרון, רשות ניקוז ודירקטוריונים
- בחירת וועדות

הצהרה

אני מתחייב

לשמור

אמונים

למדינת ישראל

ולמלא באמונה את

שליחותי

במועצה

תפקיד ועבודת המליאה וועדותיה

המועצה הינה גוף המתמנה ופועל בהליכים דמוקרטיים. חלק מהביטוי הדמוקרטי לניהול המועצה ע"י נבחריה הוא בפעילות ועדות המועצה, שהן למעשה הפורום הציבורי-מקצועי של הרשות המקומית. הזירה שבה נפגשים נבחרי הציבור יחד עם הדרגים המקצועיים הבכירים ברשות ומלבנים יחדיו סוגיות שונות הקשורות לניהול המועצה. סדרי עבודה תקינים של מליאת המועצה וועדותיה חיוניים לקיום סדרי מנהל תקין ברשות.

היעדרות חברי מועצה מהשיבות

סעיף 37 לצו המוא"ז קובע כי:

- א.** חבר מועצה שנעדר מישיבות המועצה שלושה חודשים רצופים או שנעדר משלוש ישיבות רצופות - אם היו בשלושה חודשים פחות משלוש ישיבות יחדל להיות חבר המועצה, ובלבד שראש המועצה או הממונה על המחוז שלח לו הודעה כמפורט בסעיף זה.
- ב.** סעיף קטן (א) לא יחול על חבר המועצה שנעדר מישיבת המועצה ברשות המועצה שניתנה מראש, או שנעדר בשל מחלה, שידות בצבא-הגנה לישראל או שליחות ציבורית.

היעדרות חברי מועצה מהישיבות

- ג.** בתום החודש השני להיעדרו של חבר המועצה מישיבות המועצה או מיד לאחר הישיבה השניה שממנה נעדר, לפי הענין, ישלח לו ראש המועצה הודעה בכתב שתכלול פירוט ישיבות המועצה שמהן נעדר וכן את נוסחו המלא של סעיף זה.
- ד.** ההודעה כאמור בסעיף קטן (ג) תישלח לחבר המועצה בדואר רשום לפי מענו הידוע לאחרונה והעתק ממנה יישלח בדואר רשום לממונה על המחוז.

פרוט ועדות החובה שהקמתן ופעילותן נדרשת במועצה האזורית חוף השרון:

- ועדת תמיכות
- ועדה לשימור אתרים
- ועדת שילוט
- ועדה להקצאת קרקע או מבנה
- ועדה לאיכות הסביבה
- ועדה לקליטת עלייה
- ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור
- ועדה למאבק בנגע הסמים
- ועדת הנהלה
- ועדת ביקורת
- ועדת רכש ובלאי
- ועדת מל"ח
- ועדת ביטחון
- ועדת מכרזים
- ועדת הנחות
- ועדה חקלאית
- ועדת ערר על קביעת ארנונה

ועדות המועצה

הרכב	תפקידים עיקריים	שם הוועדה
<ul style="list-style-type: none"> ראש המועצה מכהן כיושב ראש ועדת ההנהלה. מינוי קבוע מתוך המליאה 	<p>תפקיד ועדת ההנהלה</p> <ul style="list-style-type: none"> לנהל את ענייני המועצה לתאם את פעולותיהן של ועדותיה ולפקח עליהן. להשגיח שהחלטות המועצה והחלטות ועדותיה יבוצעו כדין. ולמלא כל תפקיד אחר שיוטל עליה על ידי המועצה. <p>המגמה היא שוועדת ההנהלה תשמש כהרכב מצומצם יותר ממליאת המועצה ותכהן בעיקר כמסגרת לתאום, להכוונה של הפעילות הארגונית - הניהולית של הרשות המקומית ולתיאום בין בעלי התפקידים.</p> <p>במקרה שבו סדר היום לישיבת מועצה לא נקבע מראש על ידי מליאת המועצה הוא ייקבע על ידי ראש המועצה באישור ועדת ההנהלה. ועדת ההנהלה רשאית גם לשנות את סדר היום שקבע ראש המועצה.</p> <p>במועצה שלא מונתה בה ועדת כספים, תמלא ועדת ההנהלה את תפקידי ועדת הכספים.</p> <p>בפניה יוצג תקציב המועצה לפני הבאת התקציב לאישור של חברי מליאת המועצה.</p>	<p>הנהלה</p>

ועדות המועצה

שם הוועדה	תפקידים עיקריים	הרכב
מכרזים	<ul style="list-style-type: none"> • תפקידה של הוועדה להמליץ לראש המועצה מי יזכה במכרזים שהוציאה הרשות להעברת מקרקעין או טובין, להזמנת טובין או לביצוע עבודה. • על הוועדה לבדוק את ההצעות שהוגשו במכרזי הרשות ולנהל רשימות של ספקים וקבלנים למכרזי זוטא אותם על הוועדה להגיש אחת לשנה למועצה ולמבקר הרשות יחד עם פרוט הספקים והקבלנים אליהם פנה ראש הרשות בפועל לשם עריכת מכרז זוטא. 	<ul style="list-style-type: none"> • המועצה בוחרת מבין חבריה את חברי הוועדה ואת יו"ר הוועדה. • ראש המועצה אינו יכול לכהן בוועדה זו.
ביקורת	<ul style="list-style-type: none"> • דנה ומטפלת בדוחות הביקורת של מבקר הרשות, דוחות הביקורת של האגף לביקורת של משרד הפנים, מבקר המדינה וגורמים אחרים ועוקבת אחר תיקון הליקויים. 	<ul style="list-style-type: none"> • נבחרת על ידי חברי המועצה לא פחות מ 3 חברים ולא יותר מ 5 חברים. • ראש המועצה וסגניו לא יהיו חברים וועדה. • על פי חוות דעת הוועדה לניגוד עניינים של משרד המשפטים חבר הנהלה לא יכהן כחבר בוועדת ביקורת חל על כל הרשויות המקומיות לסוגיהן כולל מועצה אזורית. יתר על כן, חבר ועדת ביקורת אינו יכול גם להשתתף כמשקיף בוועדת הנהלה.
רכש ובלאי	<ul style="list-style-type: none"> • על הרכב ועדת רכש להיות מקצועי בלבד, ללא נבחרי ציבור. 	<ul style="list-style-type: none"> • חוזר מנכ"ל משרד הפנים ממליץ כי הרכב הוועדה יכלול את הגזבר ואת היועץ המשפטי

ועדות המועצה

שם הוועדה	תפקידים עיקריים	הרכב
מל"ח	<ul style="list-style-type: none"> להכין את המועצה והיישובים לשעת חירום ולהפעילם בזמן חירום. בעת רגיעה על הוועדה להכין נתונים ונהלים לפעילות הרשות בשעת חירום בתרחישים שונים כגון מלחמה, רעידת אדמה, פיגוע טרור וכדומה וכן עליה לוודא את נאותות תחזוקת המקלטים הציבוריים. בשעת חירום באחריות הוועדה להפעיל את נהלי מל"ח, תוך כדי מתן פתרונות להפעלת שרותי המועצה וטיפול באוכלוסיה בהתאם לתנאים שנוצרו. 	<ul style="list-style-type: none"> יו"ר הוועדה - ראש המועצה חברים מהמליאה - אין כמות מינימום / מקסימום
הנחות	<ul style="list-style-type: none"> תפקיד הוועדה לבחון את זכאותם של תושבים לסוגי הנחות שהן בסמכות הוועדה זאת על פי קריטריונים שנקבעו בחוק. 	<ul style="list-style-type: none"> יועץ משפטי 2 חברי מועצה שלפחות אחד מהם אינו חבר בוועדת הנהלה. מהם אחד יכהן כיושב ראש והשני כממלא מקומו. גזבר המועצה מנהל מחלקת הרווחה הגזבר ומנהל מח' הרווחה יכולים להסמיך במקומם עובד אחר מבין עובדי רשות. מנין חוקי בישיבות הוועדה כולל את נוכחות יושב ראש הוועדה או ממלא מקומו, היועץ המשפטי והגזבר. החלטות הוועדה אינן טעונות אישור המועצה אך יונחו על שולחנה.

ועדות המועצה

שם הוועדה	תפקידים עיקריים	הרכב
ביקורת	<ul style="list-style-type: none"> דנה ומטפלת בדוחות הביקורת של מבקר הרשות, דוחות הביקורת של האגף לביקורת של משרד הפנים, מבקר המדינה וגורמים אחרים ועוקבת אחר תיקון הליקויים. 	<ul style="list-style-type: none"> נבחרת על ידי חברי המועצה לא פחות מ־3 חברים ולא יותר מ־5 חברים ראש המועצה וסגניו לא יהיו חברים וועדה. על פי חוות דעת הוועדה לניגוד עניינים של משרד המשפטים חבר הנהלה לא יכהן כחבר בוועדת ביקורת חל על כל הרשויות המקומיות לסוגיהן כולל מועצה אזורית. יתר על כן, חבר ועדת ביקורת אינו יכול גם להשתתף כמשקיף בוועדת הנהלה.
רכש ובלאי	<ul style="list-style-type: none"> על הרכב ועדת רכש להיות מקצועי בלבד, ללא נבחרי ציבור 	<ul style="list-style-type: none"> חוזר מנכ"ל משרד הפנים ממליץ כי הרכב הוועדה יכלול את הגזבר ואת היועץ המשפטי
מל"ח	<ul style="list-style-type: none"> להכין את המועצה והיישובים לשעת חירום ולהפעילם בזמן חירום בעת רגיעה על הוועדה להכין נתונים ונהלים לפעילות הרשות בשעת חירום בתרחישים שונים כגון מלחמה, רעידת אדמה, פיגוע טרור וכדומה וכן עליה לוודא את נאותות תחזוקת המקלטים הציבוריים. בשעת חירום באחריות הוועדה להפעיל את נהלי מל"ח, תוך כדי מתן פתרונות להפעלת שרותי המועצה וטיפול באוכלוסיה בהתאם לתנאים שנוצרו 	<ul style="list-style-type: none"> יו"ר הוועדה - ראש המועצה חברים מהמליאה - אין כמות מינימום / מקסימום

ועדות המועצה

שם הוועדה	תפקידים עיקריים	הרכב
הנחות	<ul style="list-style-type: none"> תפקיד הוועדה לבחון את זכאותם של תושבים לסוגי הנחות שהן בסמכות הוועדה זאת על פי קריטריונים שנקבעו בחוק 	<ul style="list-style-type: none"> יועץ משפטי 2 חברי מועצה שלפחות אחד מהם אינו חבר בוועדת הנהלה. מהם אחד יכהן כיושב ראש והשני כממלא מקומו. גזבר המועצה מנהל מחלקת הרווחה הגזבר ומנהל מח' הרווחה יכולים להסמיך במקומם עובד אחר מבין עובדי רשות. מנין חוקי בישיבות הוועדה כולל את נוכחות יושב ראש הוועדה או ממלא מקומו, היועץ המשפטי והגזבר. החלטות הוועדה אינן טעונות אישור המועצה אך יונחו על שולחנה.
חקלאית	<ul style="list-style-type: none"> לטפל בנושאים החקלאיים של המועצה ושל תחום המועצה. 	<ul style="list-style-type: none"> מספר החברים יהיה ניתן לחלוקה ב 3 ולא יעלה על 12 חברים. חבר אחד ייבחר ע"י המועצה והוא אינו חייב להיות חקלאי. שאר החברים ייבחרו ע"י החקלאים ויהיו נציגיהם

ועדות המועצה

שם הוועדה	תפקידים עיקריים	הרכב
ערר	<ul style="list-style-type: none"> • בדיקת ערעורים של חייבי הארנונה ברשות • הערר הוא על תשובת מנהל הארנונה • במקרה בו החייב רואה עצמו מקופח מתשובת מנהל הארנונה על פנייתו. 	<ul style="list-style-type: none"> • 3 חברי ועדה מתוכם אחד יכהן כיושב ראש
תמיכות	<ul style="list-style-type: none"> • להסדיר את מתן התמיכות הכספיות, במישרין או בעקיפין, מאת רשויות מקומיות למוסדות ציבור שונים הפועלים בתחומה המוניציפאלי של המועצה בתחומי: חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט וכו' וזאת כאשר הפעילות המתבצעת על ידי מוסד הציבור הנתמך היא במסגרת תפקידיה וסמכויותיה של הרשות המקומית, בהתאם לדיני השלטון המקומי. • על פי נוהל משרד הפנים, הרשות אינה רשאית לתמוך בגוף כלשהוא ללא אישור ועדת תמיכות. 	<p>ועדה מקצועית - ועדת חובה</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. מנכ"ל הרשות המקומית או נציגו מקרב עובדיה הבכירים של המועצה 2. גזבר הרשות או נציגו 3. היועץ המשפטי לרשות או נציגו <p>ניהול:</p> <ul style="list-style-type: none"> • יושב ראש הוועדה ייקבע ע"י מנכ"ל הרשות. • לישיבות הוועדה יוזמן מנהל היחידה הרלבנטית לנושא התמיכה. • קוורום הוועדה יכלול את כל חבריה או נציגיהם.

ועדות המועצה

שם הוועדה	תפקידים עיקריים	הרכב
שימור אתרים	<ul style="list-style-type: none"> הכנת רשימת אתרים הראויים לשימור המצויים בתחום המוניציפאלי של הרשות וקביעת האתרים לשימור מתוך רשימה זו. תוך הגדרת השימושים האפשריים מבחינת פיתוח פיסי, כלכלי, מסחרי, תיירותי. כמו כן על הוועדה לעקוב וללוות את דיוני הוועדה המקומית לתכנון ובניה באישור הרשימה ליעץ בנושאי שימור למועצת הרשות, לוועדה המקומית וכן לוועדה המחוזית אם תתבקש לכך. 	<ul style="list-style-type: none"> בתפקיד יושב ראש ימונה ראש הרשות. עובד הרשות הבקי בענייני תכנון ובניה, העובד ימונה ע"י ראש הרשות. 3 חברי המועצה. אדם שמצוי בנושא שימור מבנים ואתרי התיישבות, והוא יהיה בעל דעה מייעצת. מינויו נקבע ע"י מליאת המועצה. <p>יש להזמין לכל דיוני הוועדה את מהנדס הרשות המקומית ומתכנן המחוז שבתחומו פועלת הוועדה או נציגיהם.</p>
שילוט	לדון ולהחליט בדבר מתן הרשיונות	3 חברים שימונו ע"י ראש הרשות
להקצאת קרקע או מבנה	<ul style="list-style-type: none"> בודקת ומאשרת הקצאת קרקעות או מבנים בפטור ממכרז ללא תמורה (או בתמורה סמלית) מאת רשויות מקומיות לגופים שהם תאגידיים רשומים הפועלים ללא מטרת רווח בתוך תחום הרשות בנושאי חינוך, תרבות, דת, בריאות, רווחה, ספורט וכיוצא באלה. הנוהל קובע הנחיות שונות לרשות המקומית, על מנת לשמור על שקיפות ההקצאה, על עקרון השוויון ועל מנת להבטיח יעילות וחיסכון ושמירה על נכסי הציבור 	<ul style="list-style-type: none"> מנכ"ל הרשות או נציגו שהינו עובד הרשות, וברשויות שאין בהן מנכ"ל ימונה מזכיר הרשות או עובד בכיר אחר שיקבע על ידי ראש הרשות. גזבר הרשות או נציגו שהינו עובד גזברות הרשות. היועץ המשפטי לרשות או נציגו שהינו עובד הלשכה המשפטית של הרשות. ברשויות שאין בהן יועץ משפטי פנימי ימונה היועץ המשפטי החיצוני של הרשות. מהנדס הרשות, או נציגו שהינו עובד מחלקת ההנדסה של הרשות. מנהל מחלקת הנכסים ברשות, וברשויות שאין בהן מחלקת נכסים, העובד האחראי על תחום הנכסים ברשות.

ועדות המועצה

שם הוועדה	תפקידים עיקריים	הרכב
<p>איכות הסביבה</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ליזום ולתכנן פעילות בתחומי איכות הסביבה, להבטיח פיתוח ושימוש בר קיימא של הסביבה. • להגיש לאישור המועצה את התכניות ולעקוב אחרי ביצוע תכניות אלה. • פיתוח בר קיימא היא דרך לניצול משאבים אשר מטרתה לענות לצורכי האנוש לצד שימור הסביבה, כך שצרכים אלה יענו לא רק בהווה, אלא גם בעתיד הנראה לעין. תחום הפיתוח בר הקיימא יכול להתחלק באופן מושגי לשלושה מרכיבים: פיתוח בר קיימא סביבתי, פיתוח בר קיימא כלכלי ופיתוח בר קיימא חברתי-מדיני. • גיבוש עקרונות לפיתוח בר קיימא בתחומי הרשות, סילוק מטרדי ריח, בדיקת תב"ע לאזורי תעשייה, מלאכה ושירותים, מניעת זיהום מי תהום, הבטחת מערך פיקוח על שפכי תעשייה בתחומי הרשות, הערכות להקמת מרכזי מחזור, הכנת תוכנית אב לתברואה, איתור אתרים לשפיכת פסולת בנין, סקר חומרים מסוכנים. טיפוח אסתטי וחינוכי, שיתוף הציבור במאבקים סביבתיים וכד'. 	<ul style="list-style-type: none"> • ארבעה חברי מועצה • עובד בכיר שהוא האחראי לתחום איכות הסביבה בעירייה • שני נציגי ציבור שהם תושבי הרשות: את האחד תבחר המועצה בהתייעצות עם ארגונים מקומיים שענינם בשמירת איכות הסביבה ואת האחר יבחרו ארגונים מקומיים. באם אין ארגון מקומי, תבחר המועצה את האחד בהתייעצות עם ארגון ארצי ואת האחר יבחר ארגון ארצי. • לדיוני הוועדה יוזמן דרך קבע נציג ארגון ארצי ונציג השד להגנת הסביבה.
<p>רישוי</p>		<ul style="list-style-type: none"> • יושב ראש הוועדה המקומית או יושב ראש ועדת המשנה של הוועדה המקומית ומהנדס הוועדה המקומית, יחדיו, יהיו רשות רישוי מקומית לענין מתן היתר לפי סעיף 145.

ועדות המועצה

שם הוועדה	תפקידים עיקריים	הרכב
ועדה להנצחת זכרם של נפגעי טרור	<ul style="list-style-type: none"> ליזום ולתכנן דרכי הנצחה ופעולות הנצחה לתושבי העיר שנרצחו בעקבות פעילות טרור. 	<p>מספר חברי הוועדה יהיה בין 3 ל-9</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1/3 חברי המועצה - 1/3 נציגי ציבור - 1/3 בני משפחות של נרצחי פעילות טרור, תושבי הרשות - המועצה היא הקובעת את דרך בחירת נציגים אלה.
מניעת נגע בסמים	<ul style="list-style-type: none"> ליזום ולתכנן פעילות לטיפול בנגע הסמים המסוכנים. לקבוע דרכי טיפול למניעה, שיקום וטיפול, לרבות טיפול בהשלכות הנובעות מהתמכרות לסמים לקבוע דרכים לחינוך והסברה. על הוועדה להגיש לאישור המועצה את תכניתיה ולעקוב אחר ביצוע התכניות המאושרות. 	<ul style="list-style-type: none"> • על מליאת המועצה לבחור עד שלושה מחבריה, ולמנות אחד מהם ליו"ר. • שני נציגי ציבור, שיבחר ראש הרשות, באישור המועצה. • מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים. • מנהל מחלקת חינוך. • מנהל בית ספר על יסודי בתחום שיפוטה של הרשות, מינוי זה נעשה על ידי מנהל מחלקת חינוך. • נציג הרשות הלאומית למלחמה בסמים שימנה המנהל הכללי של הרשות הלאומית למלחמה בסמים. • על סך חברי הוועדה להוות מספר אי זוגי.
הוועדה המקומית לתכנון ובניה חוף השרון מליאת בניין ערים וועדת משנה	<p>על פי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965:</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ראש הרשות המקומית או אחד מסגניו שהמועצה מינתה לכך; • שישה חברי מועצה • נציג הרשות הארצית לכבאות והצלה, בעל הכשרה בתחום בטיחות אש והצלה, יוזמן, דרך קבע, לדיוני ועדת המשנה, ותהיה לו דעה מיעצת בעניינים הנוגעים לבטיחות אש והצלה.



בחירת סגן ראש המועצה

בטרם ההצבעה על מינויו של הסגן, יחווה היועץ המשפטי לרשות המקומית את דעתו ויאשר בפני מליאת המועצה כי אין מניעה משפטית למינוי האמור וכי אין במינוי חריגה או סטייה מהוראות החוק או הנוהל.

אם מובאת להצבעה הצעת החלטה כי הסגן יכהן בשכר - יאשר היועץ המשפטי בחוות דעתו כי המועצה האצילה סמכויות כדין. במקרה של עיסוק נוסף, יפרט היועץ המשפטי בפני חברי המליאה לפני קיום ההצבעה את המידע הנוגע למהותו של העיסוק הנוסף, לקיומם של התנאים הקבועים בחוק ולהעדר חשש לניגוד עניינים.

בחירת סגן ראש המועצה

יובהר, כי על האצלת סמכות להיות בעלת משמעות ממשיית, הכוללת הן סמכויות פורמליות והן היקף פעילות ממשי ולא האצלה תיאודטית או ייצוגית בלבד

יצוין כי ראש הרשות המקומית רשאי בכל עת ליטול בחזרה סמכויות שנאצלו לסגן, ללא צורך באישור המועצה. משעשה כך, פוקעת גם הזכות לשכר.

בהצלחה!