



8/2015

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מספר

שהתקיימה בתאריך ה- 20.8.2015

בשעה 09:00 במשרדי המועצה

משתתפים:

- מאיר דור-יו"ר הועדה
- פבלו לם- חבר ועדה
- אנדי וולף - חבר ועדה
- עו"ד ישראל נשבן- יועץ משפטי
- חיה ארגמן - מנהלת המחלקה לשירותים חברתיים, מצטרפת לדיון בנושא קהילה תומכת
- יערה שטולברג - עו"ס תחום זקנה במחלקה לשירותים חברתיים, מצטרפת לדיון בנושא קהילה תומכת
- הילה טרייבר- מנכ"ל המועצה
- אולגה ששקיס- גזברית המועצה
- נעה גולדשמידט ניר- רכזת מכרזים במשרד יועץ המכרזים
- רוויטל גל- רכזת מכרזים במשרד יועץ המכרזים

סדר היום:

1. מכרז פומבי 52/2015 להקמת ולתחזוקת מגרש דשא סינטטי בבי"ס ויצמן.
2. מכרז פומבי 50/2015- מכרז לשירותי עיקור, סירוס וטיפול רפואי בחתולי רחוב - שימוע למציע ד"ר ארי דושניק, המציע הזול במכרז ודיון.
3. מכרז פומבי 47/2015- להפעלת תוכנית "קהילה תומכת".
4. מכרז פומבי 48/2015- להתקשרות מסגרת לשירותי תחזוקת כבישים, מדרכות, ושטחים ציבוריים ופינוי פסולת בניין.



1. מכרז פומבי 52/2015 להקמת ולתחזוקת מגרש דשא סינטטי בני"ס ויצמן

רכזת המכרזים במשרד יועץ המכרזים הציגה את המכרז ואת ממצאי דו"ח הבדיקה.

דיון: רכזת המכרזים במשרד יועץ המכרזים פרטה את הפגמים שנפלו בכל ההצעות: בהצעת המציע פלדר נוף עבודות הנדסיות 2007 בע"מ קיימת בעיה בשם המציע כפי שנרשם בערבות ונראה כי מדובר בטעות סופר. בהצעת המציע גרין פוינט פתרונות חיפוי בע"מ חסרה הוכחה בדבר עמידת המציע בתנאי הסף לעניין הסיווג הקבלני, ובהצעת המציע ש.ג.ב. תשתיות בע"מ טבלת הניסיון, כפי שמולאה על ידו, מתייחסת לעבודות שבוצעו ע"י חברת כרמל ספורט (זאת על פי בירור שנערך ע"י משרד היועץ למכרז עם הגורמים אצלם בוצעו העבודות בטבלת הניסיון).

מנכ"ל המועצה וחברי וועדת המכרזים התייחסו להשמטת המילה "עבודות" משם המציע, כפי שנרשם בערבות ההשתתפות של חברת פלדר נוף עבודות הנדסיות 2007 בע"מ, וציינו כי נראה כי הטעות בשם הינה טעות סופר שבוצעה על ידי הבנק.

היוע"מ ציין כי לרוב הפסיקה אינה סלחנית לפגמים שנופלים בערבות, אולם וועדת המכרזים יכולה לקבוע במסגרת שיקול דעתה ולאחר שבחנה את הדברים כי מדובר בטעות סופר שאין בה לפסול את הערבות, כיון שברור שבהתאם לכללי השפה העברית חייב להיות סומך לפני הנסמך ועל כן יש מקום לאמירת הוועדה כי לפני המילה "הנדסיות" הושמטה המילה "עבודות", שהינה חלק משמו המלא של המציע, והטעות נלמדת מתוך נוסח הערבות עצמו.

היוע"מ המליץ לקבל את אישור הבנק אשר הנפיק את הערבות של חברת פלדר נוף עבודות הנדסיות 2007 בע"מ כי אכן מדובר בטעות וכי הבנק יכבד את הערבות, ככל שיידרש לעשות כן.

לעניין הצעת המציע גרין פוינט פתרונות חיפוי בע"מ- קבעה וועדת המכרזים כי המציע לא הוכיח את עמידתו בתנאי הסף לעניין היותו קבלן רשום לפי חוק רישום קבלנים בסיווג הנדרש במסמכי המכרז.

עוד ציינה וועדה כי העובדה שהמציע ציין בטבלת הניסיון, בתחתיתה חתם בשמו, עבודות שבוצעו ע"י חברה בעלת שם שונה, מעלה חשש כי המציע ניסה להטעות את וועדת המכרזים ולשייך לעצמו ניסיון לא לו.

החלטה

הוחלט פה אחד:

1. להטיל על יועץ המכרזים לקבל את אישור הבנק כי ערבות ההשתתפות מחייבת את חברת פלדר נוף עבודות הנדסיות 2007 בע"מ על אף השמטת המילה בשם המציע, וכי הבנק יכבד נוסח ערבות זה כפי שצורף לחוברת ההצעה, ככל שיידרש לעשות כן.
2. בכפוף לקבלת אישור הבנק כאמור, לבחור במציע פלדר נוף עבודות הנדסיות 2007 בע"מ כזוכה ולהמליץ לראש המועצה להתקשר עמו לביצוע העבודות נשוא מכרז זה.

**2. מכרז פומבי 50/2015 - לשירותי עיקור, סירוס וטיפול רפואי בחתולי רחוב..**

רכזת המכרזים במשרד יועץ המכרזים הציגה את המכרז ואת ממצאי דו"ח הבדיקה.

דיון: רכזת המכרזים במשרד יועץ המכרזים ציינה כי בהמשך להחלטת וועדת המכרזים בישיבתה הקודמת לערוך בחינה נוספת אודות כשירותה של הצעת ד"ר יובל סמואל בע"מ העלתה הבדיקה כי שם המציע בערבות ובחתימה על ההצעה הינו שם התאגיד, והפגם בהצעה הינו חתימת עו"ד המציע על אישורי החתימות כאילו נחתמו ע"י אדם פרטי (ד"ר יובל סמואל) בנוסף לאי-צירוף מסמכי תאגיד. לפיכך נמצא כי לא מדובר בהצעה שהוגשה ע"י שתי ישויות משפטיות שונות אלא ע"י התאגיד ד"ר יובל סמואל בלבד, אך הכוללת פגמים טכניים. רכזת המכרזים עדכנה כי במענה לדרישה להשלמת מסמכים הומצאו מסמכי התאגיד החסרים ותוקנו אישורי החתימה לאישורי חתימה המתאימים לתאגיד ולא ליחיד, ולפיכך לפי עמדת היועץ למכרז הצעת המציע כשירה.

רכזת המכרזים עדכנה כי בהתאם להחלטת וועדת המכרזים בישיבתה הקודמת בעניין ההצעה הזולה, הצעת בייח לחיות - ד"ר ארי דושניק בע"מ, המצוייה בפער גדול מתחת לאומדן- נערכו שיחות טלפוניות עם מספר וטרינרים רשותיים להם סיפק המציע שירותים דוגמת הנדרש למועצה במכרז. בכל השיחות התקבלו חוות דעת חיוביות: צוינה הרמה המקצועית הגבוהה של ד"ר ארי דושניק, איכות שירותי הלכידה והמרפאה בה מתבצעים הטיפולים וכן העברת דיווחים מסודרים לרשות. באחת מהרשויות צוין כי הייתה בעיה, אך לאחר שיחה עם ד"ר דושניק הנושא הסתדר לשביעות רצון הרשות. בשיחות עם הוטרינרים הרשותיים עלה כי הצעת המציע אכן זולה משמעותית מהמחירים אשר משולמים לשירותים אלו ברשויות אחרות כיום.

חברי ועדת המכרזים שאלו כמה חתולים נלקחים בכל פעם וכמה חתולים בכוונת המועצה לעקר/לסרס במהלך השנה, הובהר כי ככלל מבוצעים מבצעי לכידה מרוכזים וכי המועצה מתכוונת לעקר/לסרס כ- 800 חתולים בשנה.

מנכ"ל המועצה ציינה כי כיום מעניק הוטרינר, בנוסף לעיקור ו/או הסירוס גם שירותי לכידה לאותם חתולים ולחתולים חולים ו/או פצועים ומעניק אף להם טיפול רפואי, והדגישה את חשיבות זמינות הלכידה והצורך בבירור זמינות המציע למתן מענה דחוף עפ"י קריאה.

מצטרפים ד"ר ארי דושניק, ובן שהינו סמנכ"ל החברה בייח לחיות ד"ר ארי דושניק בע"מ.

נעה גולדשמידט-ניר: זומנת לכאן כיון שהצעתך היתה נמוכה משמעותית מהאומדן והמחירים בשוק. חשוב לנו להדגיש שמדובר במועצה אזורית ומכאן ההשלכה לגבי שטח ואופן הלכידה, ולאור העובדה שלמיטב הבנתנו המרפאה בת"א, רחוק מתחומי המועצה, מדובר בעלויות שינוע, מה שמעלה חשש נוסף לעניין יכולתך לספק את השירות במחירים כנקוב בהצעתך.

ד"ר ארי דושניק: מכיוון שאנחנו החברה הגדולה ביותר בשוק- יש לנו רכבים ייעודיים ולוכדים משלנו, כלומר ללא עלויות של לכידה ע"י לוכדים חיצוניים. המרפאה אינה בתל אביב אלא בבני ברק ליד קניון איילון, עם גישה נוחה מכביש 6 ומכביש 2. בנוסף מרפאה ניידת, בה ניתן לבצע גם ניתוחים, אולם המרפאה הניידת לא תפעל במועצה מאחר שזמני הנסיעה למרפאה העיקרית שלנו קצרים. את החתולים אנחנו משנעים למרפאה ברכב ייעודי- לרכב נכנסים בין 35-40 חתולים בהתאם להנחיות צער בעלי חיים. לידיעה, אנחנו עובדים צמוד עם רשויות שונות וצער בעלי חיים



ובהתאם לנהלים בתחום. כמו כן אנחנו מפוקחים ע"י צער בעלי חיים ולרשותנו עומד צוות שלם של רופאים שבין היתר גם מעקר ומסרס.

אנדי וולף: תוכל להסביר לנו איך בפועל מתבצע ההליך?

ד"ר ארי דושניק: ודאי, אנחנו מתאמים מבצע לכידה. הלוכדים מגיעים לשטח עם מלכודות – יש לנו שני סוגים של מלכודות, שמחוטאות על בסיס יומיומי, בהם אנחנו משתמשים. ברגע שהחתול נתפס במלכודת הוא מועבר לכלוב, עליו אנו רושמים את הכתובת בה הוא נלכד על מנת להחזירו לאותו מקום עם גמר הטיפול. החתולים משונעים למרפאה לקבלת הטיפול. אנו מרדימים אותם ומבצעים רישום פרטים על כל חתול. במסגרת ניתוח העיקור/סירוס אנחנו קוטמים את אוזן שמאל, מחסנים ונותנים אנטיביוטיקה, מעירים את החתול באנטי-דוט לחומר ההרדמה, ומשאירים להשגחה למשך 24-48 שעות, תלוי במצב החתול ובטיפול הנדרש. בזמן ההשגחה החתול נמצא במרפאה שלנו, בסביבה נקייה, מסודרת מאוררת.

בן: חשוב לי להדגיש שכל חתול עובר עם קבלתו בדיקה רפואית ומטופל, ככל שמצבו מחייב טיפול. **ד"ר ארי דושניק:** לגבי המחיר- הכנסתם במכרז גם נושא של טיפולים נוספים שמתומחרים במחיר גבוה. ברגע שראיתי שזה המצב, הורדתי את המחיר מתוך הנחה שהמחיר על הטיפולים הנוספים יפצה על המחיר הנמוך של העיקור/הסירוס. ברור לי שביצוע הטיפולים הנוספים כרוך בקבלת אישור מראש ואין ספק שנבצע רק מה שנדרש, לאחר קבלת אישור, ונחייב רק על מה שבוצע בפועל. **נעה גולדשמידט-ניר:** חשוב להדגיש שהמחירים לטיפולים רפואיים מעבר לכלול בניתוח עיקור/סירוס מוגבלים במחיר מקסימום ומותנים בקבלת אישור מראש לביצוע הטיפול, כמפורט במכרז. **ד"ר ארי דושניק:** ברור, אני בטוח שאקבל את האישורים לטיפולים. המטרה שלי היא לגדול ולהיות הגוף שנותן את השירותים הללו באופן הכי מקצועי בשוק. בשל כל מה שפרטתי אנחנו יכולים לעשות את זה ועדיין לתת מחיר אטרקטיבי.

אנדי וולף: יש לך נתונים על אחוזי התמותה?

ד"ר ארי דושניק: אנחנו מדברים על 2% תמותה על כל 1,000 חתולים- אחוז תמותה מאד נמוך. ברגע שאנחנו לוכדים את החתול לצורך עיקור/סירוס אנחנו משתדלים לתת את כל הטיפולים שהחתול צריך כיון שרוב הסיכויים שזוהי הפעם היחידה שהחתול יקבל טיפול וטרינרי בחייו. **הילה טרייבר:** מה קורה במידה ויש לנו חתול פצוע או חולה בשטח המועצה שאנחנו מעוניינים להעניק לו טיפול רפואי?

ד"ר ארי דושניק: אנחנו נותנים גם לזה מענה. ניתן לקבוע שבמקרה כזה אנחנו צריכים להגיע תוך 3-4 שעות. אנחנו יכולים לספק למועצה את השירות שהיא זקוקה לו במחיר מאד אטרקטיבי. נשמח להוכיח את עצמינו. נציגי המציע יוצאים.

החלטה

הוחלט פה אחד:

לבחור במציע ד"ר ארי דושניק – בייח לחיות בע"מ כזוכה במכרז ולהמליץ לראש המועצה להתקשר עמו לביצוע העבודות נושא מכרז זה.

**3. מכרז פומבי 47/2015 - להפעלת תוכנית "קהילה תומכת".**

רכזת המכרזים במשרד יועץ המכרזים הציגה המכרז ואת מודל בחירת הזוכה, לפיו ניתן דגש למרכיבי איכות התצעה. הוצג המצב הקיים כיום במועצה: תוכנית קהילה תומכת לזקנים מופעלת באמצעות חברת מטב- עמותה לטיפול ורווחה, שמספקת שירותים חברתיים וקהילתיים, מעסיקה את אב הקהילה שהוא הגורם העיקרי בעבודה מול חברי הקהילה, ושירותים רפואיים (מוקד רפואי, לחצני מצוקה, ביקור רופא) המבוצעים באמצעות ספק משנה של מטב.

רכזת המכרזים במשרד יועץ המכרזים הציגה את הרכיב הכספי במכרז: במסגרת הספקת השירות הספק זכאי לגבות דמי חבר בסכום שנקבע ע"י משרד הרווחה, התחשיב הכלכלי עליו מתבססות הוראות משרד הרווחה נבקע לפי קהילה בת 200 חברים, מאחר שבמועצה חברים בקהילה תומכת פחות מ-200 חברים משלמת המועצה סכום קבוע למפעיל התכנית להשלמת הפער הנובע ממספר החברים, כמו כן התליטה המועצה להקצות סכום שנתי לכיסוי עלויות הספקת שירותים חברתיים למרותקי בית. על הסכום הכולל לתשלומי המועצה שפורטו, סכום שנתי בגובה 60,000 ש"ח, התבקשו המציעים לנקוב באחוז הנחה.

אופן בחירת הזוכה במכרז משקלל אמות מידה לבחינת איכות המציע עם הצעת המחיר הכספית.

דיון: למכרז נגשו שני מציעים- חברת סקויליף ישראל בע"מ ומטב- עמותה לטיפול ורווחה.

מטב הגישה ערבות פגומה שאינה תואמת את נוסח הערבות שהתבקש בחוברת המכרז, נוכח השמטת התנאי בערבות "ערבות זו הינה בלתי חוזרת ובלתי תלויה ולא ניתנת לביטול". התנאי הינו מהותי. השמטת משפט זה מהערבות הינה פגיעה מהותית בתנאי הערבות ובתוקפה כפי שנדרש במכרז.

הצעת סקויליף תקינה.

מנכ"ל המועצה הדגישה כי העבודה במועצה אזורית אינה דומה לעבודה בעיר, וכי לסקויליף אין כל ניסיון בהפעלה מלאה של התכנית במועצות אזוריות. רכזת המכרזים במשרד יועץ המכרזים ציינה כי ניסיון במועצות אזוריות לא נדרש כתנאי סף, אלא ניתן לו משקל משמעותי במדדי האיכות, אולם מאחר שקיימת הצעה כשירה יחידה אין משמעות בפועל לאמות המידה לבחירת זוכה. נסקרו חוות הדעת החיוביות והשליליות שהתקבלו על סקויליף ישראל בע"מ מרשויות בהן פעלה החברה כספק ראשי המפעיל קהילה תומכת וכן התייחסות חברת אשל, שהינה החברה שפיתחה את הקונספט של "קהילה תומכת" ו"אמון הציבור": רוב חוות הדעת שהתקבלו הינן חיוביות, עם זאת היו גורמים שמהשיחה עמם ניתן להבין כי ניסיונם עם המציע הינו ניסיון שלילי אולם מתוך זהירות משפטית סירבו למסור פרטים מעבר לכך.

מנהלת המחלקה לשירותים חברתיים ציינה כי גם מבדיקה שהיא ערכה עם מנהלי מחלקות לשירותים חברתיים ברשויות אחרות התקבלו תגובות מעורבות על סקויליף ישראל בע"מ. עו"ס תחום זקנה הציגה ניסיון שלילי עם חברת סקויליף ישראל בע"מ, במסגרת עבודתה ברשות אחרת, שם נאלצה מחלקת השירותים החברתיים ברשות לסייע לקשישים תושבי הרשות שהתקשרו עם החברה בעקבות פעולות שיווק אגרסיביות מול הקשישים. ציינה כי הנושא אינו כרוך ישירות בהפעלת קהילה תומכת אולם מעלה חשש מאופייה והתנהלותה של החברה. רכזת המכרזים במשרד יועץ המכרזים ציינה כי במסגרת מכרז זה הוגדר כי שיווק התוכנית יבוצע בשיתוף פעולה עם המועצה.



לעניין איש אב קהילה ורכות התכנית, שהם גורמי המפתח בתכנית- הודגש כי לפי תנאי המכרז למועצה הזכות למעורבות מלאה בבחירת בעלי תפקידים אלו.

חברי וועדת המכרזים ציינו, כי חששות מנהלת המחלקה לשירותים חברתיים מהחלפת דמויות המוכרות לאוכלוסיית הקשישים, וכי החברה החדשה לא תצליח לספק את השירותים באותה רמה למועצה, הינם מובנים ויש לנסות להפיגם ולהבהיר לחברה הזוכה את אופי וטיב השירות הנדרש למועצה במסגרת שיחת התנעה ותיאום ציפיות לפני תחילת מתן השרותים וכן להקפיד על פיקוח על הספק ע"י המחלקה לשירותים חברתיים.

רכות המכרזים במשרד יועץ המכרזים ציינה כי היקף השירותים הנדרשים הוגדר בחוברת המכרז באופן ברור. כמו כן קיימים בחוברת המכרז פיצויים מוסכמים למקרי אי עמידת המציע הזוכה בתנאי המכרז. יחד עם זאת הודגשה חשיבות הדיווחים השוטפים והפיקוח על הזוכה, ועל טיב השירות שיוענק על ידו.

מנכ"ל המועצה הציעה לשקול בדיקה נוספת של חוות דעת של משתמשי הקצה ולא רק חוות דעת של הרשויות, מזמינות השירות.

רכות המכרזים במשרד יועץ המכרזים ציינה כי גם כאן וכמו בכל מקרה בו נבדקות חוות דעות- תמיד יהיו דעות לכאן ולכאן ולכן לא נראה כי קבלת חוות דעת נוספות תוכל לשפוך אור נוסף לשם קבלת החלטה.

גזברית המועצה ציינה כי אמנם הועלו חששות לגבי תפקוד חברת סקיוולייף ישראל בע"מ, אך בחינת הצעתם לא מעלה כי נפל בה כל פגם. יתרה מכך, עיון בדו"ח הבדיקה מעלה כי מדובר בהצעה איכותית.

הוועדה דנה ביעילות קיומו של שימוע במקרה זה לפני הכרזה על הזוכה, ומצאה כי לא יהיה בשימוע כדי להשפיע על החלטה.

החלטה

1. לפסול את הצעת המציע מטב- עמותה לטיפול ורווחה, עקב הפגם שנפל בערבות.
 2. לבחור במציע סקיוולייף בע"מ כזוכה ולהמליץ לראש המועצה להתקשר עמו לביצוע העבודות נשוא מכרז זה.
- לקיים פגישת התנעה עם הזוכה, אשר לדעת הוועדה הינה אפקטיבית יותר, ובה יודגש, בין היתר, אופן העבודה השונה במועצה אזורית מאשר בעיר, חשיבות הניידות של בעלי התפקידים באמצעות רכבים פרטיים/רכבי חברה, מערך ההיסעים, המרחקים והביקורים הנדרשים ואף לבחון את האפשרות של העברת עובדים מהחברה הנותנת שירותים כיום לצוות שיעניק שירותים באמצעות החברה הזוכה.



4. מכרז פומבי 48/2015 - להתקשרות מסגרת לשירותי תחזוקת כבישים, מדרכות, ושטחים

ציבוריים ופינוי פסולת בניין.

רכזת המכרזים במשרד יועץ המכרזים הציגה את המסמכים שהתקבלו מי.ק.ר בראשי בע"מ, במסגרת הבקשה להשלמת המסמכים, שבוצעה על פי הנחיית וועדת המכרזים בישיבתה הקודמת.

דיון הוסבר כי המציע השלים את המסמכים שנדרשו ממנו.

מנכ"ל המועצה בקשה להזכיר כי לאחר החתימה על הסכם ההתקשרות תתבצע בדיקה עם הקבלן לבחינת האפשרות לשימוש המועצה בכלי העבודה ככל שיוכרו מצב חירום במשק.

החלטה

3. לבחור במציע י.ק.ר בראשי בע"מ כזוכה ולהמליץ לראש המועצה להתקשר עמו לביצוע העבודות נשוא מכרז זה.



ראש המועצה



יו"ר וועדת המכרזים

רשמה : רוויטל גל

מצ"ב דו"ח בדיקה מכרז פומבי 50/2015 - לשירותי עיקור, סירוס וטיפול רפואי בחתולי רחוב
מצ"ב דו"ח בדיקה מכרז פומבי 51/2015 - לביצוע עבודות לשיפוץ אולם הספורט בבית ספר ויצמן בבית יהושע
מצ"ב דו"ח בדיקה מכרז פומבי 48/2015 - להתקשרות מסגרת לשירותי תחזוקת כבישים, מדרכות, ושטחים ציבוריים ופינוי פסולת בניין
מצ"ב דו"ח בדיקה מכרז פומבי 47/2015 - להפעלת תוכנית "קהילה תומכת".